

Стратегия развития
Контрольно-счетной палаты Томской области
на 2025-2027 годы

Основы деятельности

Контрольно-счетная палата Томской области (далее – Контрольно-счетная палата) как государственный орган Томской области является независимым постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Томской области, образуется Законодательной Думой Томской области и ей подотчетна.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на Конституции РФ, Федеральном законе от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законе Томской области от 9 августа 2011 года №177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области», иных нормативных правовых актах Российской Федерации, Томской области, муниципальных образований Томской области, Регламенте и Стандартах Контрольно-счетной палаты, приказах председателя Контрольно-счетной палаты.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Контрольно-счетная палата стимулирует развитие внутреннего аудита государственных органов, общественный контроль над распоряжением государственными ресурсами, качественно обеспечивает конституционное право граждан на участие в управлении делами государства и способствует повышению ориентации деятельности органов власти на общественные интересы.

Для реализации своих функций Контрольно-счетная палата тесно взаимодействует с Законодательной Думой Томской области, представительными органами муниципальных образований Томской области, Администрацией Томской области и иными исполнительными органами, контрольно-счетными органами муниципальных образований Томской области, а также с правоохранительными органами Томской области.

Деятельность Контрольно-счетной палаты направлена на повышение эффективности использования бюджетных средств и имущества Томской области, а также

на мобилизацию доходных источников пополнения областного бюджета, консолидацию общих сил и ресурсов в целях эффективной реализации приоритетов развития Томской области.

Контрольно-счетная палата оказывает содействие в развитии внутреннего финансового контроля (аудита) органов местного самоуправления, а также способствует повышению ориентации органов местного самоуправления на общественные интересы.

Стратегия развития Контрольно-счетной палаты на 2025–2027 годы (далее - Стратегия) основывается на традициях и накопленном опыте, которые лежат в основе ее ежедневной деятельности, и определяет приоритетные направления развития для реализации новых задач.

Контрольно-счетная палата в своей деятельности руководствуется Миссией Счетной палаты Российской Федерации, а именно:

1. Содействие справедливому и ответственному государственному управлению как необходимому условию устойчивого развития российского общества и достойной жизни человека.

2. Ориентированность на то, чтобы государственные ресурсы направлялись на цели развития общества. Устранение возможности злоупотреблений, нецелевого и неэффективного использования ресурсов, что способствует установлению справедливости.

3. Обеспечение информационной открытости своей деятельности, предоставление объективной информации о реальной ситуации в Томской области, содействие прозрачности системы государственного управления, подотчетности органов власти перед обществом и их ответственности за результат.

4. Выполнение роли стратегического партнера исполнительным органам, государственным и общественным организациям формирование перспективной картины социально-экономического состояния региона и комплексного понимания рисков недостижения целей устойчивого развития Томской области.

5. Выступление проводником системного развития передовых стандартов, методов и технологий государственного управления, контроля и аудита, центром компетенций для исполнительных органов и муниципальных контрольно-счетных органов.

6. Человеческий капитал – основа профессионализма контрольно-счетного органа, где уделяется приоритетное внимание развитию компетенций сотрудников и созданию условий труда, которые позволяют в полной мере раскрыть потенциал каждого.

Стратегической целью Контрольно-счетной палаты является расширение возможностей достижения национальных целей за счет совершенствования системы государственного аудита в Томской области.

Для достижения поставленной цели Контрольно-счетная палата сосредоточивается на выполнении следующих **основных задач**:

1. Содействие формированию стратегического видения у руководства исполнительных органов и государственных организаций посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития Томской области.

2. Содействие повышению эффективности управления ресурсами путем соотнесения национальных целей, целей ведомств и документов стратегического целеполагания с их ресурсным обеспечением, совершенствованию методов формирования, управления реализацией госпрограмм и оценки их результативности за счет перехода к комплексному внешнему финансовому контролю с использованием современных программных продуктов и информационных ресурсов.

3. Укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений. Развитие подотчетности исполнительных органов и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач.

4. Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции.

Основные направления деятельности для решения задач

Задача 1

Содействие формированию стратегического видения у руководства исполнительных органов и государственных организаций посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития Томской области

1. Методологическое развитие стратегического аудита с опорой на аналитическую функцию.

2. Развитие собственных аналитических компетенций и инструментария, основанных на современных подходах к моделированию социально-экономического развития, прикладных методах оценки проектов и программ, предиктивных методах аудита и больших данных.

3. Оценка результатов влияния принимаемых управленческих решений на отдельные сферы и экономику Томской области в целом, исключение противоречий между различными документами стратегического планирования.

4. Взаимодействие с общественными организациями и представителями бизнеса в целях получения наиболее полной и объективной информации, в том числе формирование плана мероприятий Контрольно-счетной палаты в соответствии с потребностями общества и бизнеса.

5. Развитие взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации по вопросам проведения стратегического аудита.

Задача 2

Содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами путем соотнесения национальных целей, целей ведомств и документов стратегического целеполагания с их ресурсным обеспечением, совершенствованию методов формирования, управления реализацией госпрограмм и оценки их результативности за счет перехода к комплексному внешнему государственному финансовому контролю.

1. Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты с определением приоритетных направлений на трехлетний период с использованием риск-ориентированного подхода с учетом индикаторов потенциально высокого уровня нарушений и неэффективного управления.

2. Изучение передового опыта проведения аудита эффективности и стратегического аудита, основанного на современных подходах к моделированию и анализу социально-экономического развития, прикладных методах оценки проектов и программ с использованием современных программных продуктов и информационных ресурсов.

3. Внедрение на систематической основе подходов комплексного аудита при проведении экспертно-аналитических мероприятий в целях представления целостной картины функционирования исполнительных органов, снижения проблем координации и межведомственного взаимодействия.

4. Выявление системных проблем, влияющих на эффективность государственного управления, и выработка предложений по повышению эффективности управления областными ресурсами при решении вопросов регионального и местного значения в целях улучшения качества жизни жителей Томской области.

5. Проведение работы по выявлению резервов доходных источников пополнения бюджета, в том числе за счет полноценного использования инвестиционного потенциала и развития экономических отношений. Анализ экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот и преференций с целью их оптимизации.

6. Разработка и внедрение оценки эффективности системы стратегического управления на основе строго доказательного подхода и современного аналитического аппарата. Дополнение методологических подходов системной оценкой эффективности и долгосрочных результатов, а также влияния деятельности объекта аудита на конечный результат. Разработка и внедрение стандартов оценки программ и проектов, а также стандартов организации аналитической деятельности.

7. Развитие взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований, оказание им консультативной и методической помощи в проведении стратегического аудита.

Задача 3

Укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений. Развитие подотчетности исполнительных органов и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач

1. Повышение публичности деятельности Контрольно-счетной палаты, предоставление в открытых источниках информации о результатах работы Контрольно-счетной палаты на доступные для всех целевые аудитории языке.

2. Развитие инструментов открытого доступа к данным Контрольно-счетной палаты.

3. Модернизация сайта Контрольно-счетной палаты в целях повышения его информативности. Развитие инструментов открытого доступа к данным Контрольно-счетной палаты.

4. Развитие механизмов общественного контроля.

Задача 4

Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции

1. Поддержка культуры нулевой терпимости к коррупции через соблюдение принципов независимости, объективности и гласности в своей деятельности.

2. Выработка предложений, направленных на противодействие коррупции, повышение эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

3. Совершенствование информационного обмена с контролирующими, надзорными и правоохранительными органами в целях разработки и внедрения новых комплексных инструментов противодействия коррупции.

4. Актуализация Этического кодекса работников Контрольно - счетной палаты Томской области.

Общесистемные направления развития Контрольно-счетной палаты

1. Развитие методологии внешнего государственного финансового контроля, в том числе в соответствии с направлениями, изложенными в настоящей Стратегии.

2. Проведение аудита эффективности и стратегического аудита с опорой на аналитическую функцию.

3. Применение риск-ориентированного подхода при планировании и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4. Осуществление планирования мероприятий с учетом общественных потребностей.

5. Развитие прикладных методов для обеспечения функции внешнего государственного финансового контроля на основе аналитических разработок.

6. Обмен передовыми практиками с муниципальными контрольно-счетными органами через действующий Совет контрольно-счетных органов Томской области для распространения опыта работы.

7. Активное участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ путем обмена передовыми практиками и опытом внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

8. Развитие внутренней системы управления, кадрового обеспечения и организационной культуры Контрольно-счетной палаты.

9. Акцентирование приоритетного внимания на развитии компетенций сотрудников и создание условий труда, которые позволяют в полной мере раскрыть потенциал каждого сотрудника.

10. Активное использование современных форм и методов повышения уровня профессиональной квалификации сотрудников, таких как видеоконференцсвязь, вебинары,

семинары, изучение опыта работы и стажировки в других контрольно-счетных органах (как региональных, так и муниципальных образований).

11. Адаптация для применения в практической деятельности материалов Счетной палаты Российской Федерации, Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Союза муниципальных контрольно-счетных органов, касающихся вопросов осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

12. Регулярное участие сотрудников Контрольно-счетной палаты в конкурсах профессионального мастерства, проводимых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и другими организациями (в том числе для повышения репутации Контрольно-счетной палаты).

13. Создание внутренней системы управления знаниями для выявления и распространения лучших практик и наработок по вопросам внешнего государственного финансового контроля.

14. Внедрение и развитие современных цифровых технологий внешнего государственного финансового контроля.

15. Цифровая трансформация процессов операционной деятельности Контрольно-счетной палаты:

- максимальная автоматизация деятельности Контрольно-счетной палаты, в том числе создание собственного модуля финансового контроля, интегрированного в информационные системы (базы данных);

- развитие возможности осуществления дистанционных методов контроля; совершенствование информационного обмена с Администрацией Томской области посредством внедрения и развития современных цифровых технологий.

Механизмы реализации Стратегии

Выполнение задач Стратегии будет производиться в формате ежегодно корректируемой «дорожной карты», что обеспечит эффективную синхронизацию мероприятий между собой в части их технологической взаимоувязанности, ресурсного обеспечения и сроков реализации.

В рамках реализации поставленных задач Контрольно-счетная палата определила на 2025–2027 приоритетные направления для проведения мероприятий финансового контроля (приложение №1):

1. Анализ эффективности реализации мер социальной поддержки населения;
2. Анализ эффективности реализации федеральных и национальных проектов;

3. Анализ эффективности использования и управления государственным имуществом Томской области;
4. Мобилизация доходных источников бюджетов в целях финансовой устойчивости и экономического роста Томской области;
5. Экспертиза документов стратегического планирования Томской области;
6. Анализ реализации мер и механизмов, направленных на развитие агропромышленного комплекса и промышленности в Томской области.

Вовлечение сотрудников

Важным принципом реализации Стратегии является активное вовлечение сотрудников в реализацию задач Стратегии в целях последовательного внедрения положений Стратегии в ежедневную работу и организация постоянной обратной связи.